

UCHWAŁA NR LI/ 355 /2023
Rady Gminy Krościenko Wyżne
z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 238 § 1, art. 242 § 1, art. 244 § 2, art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), § 93e uchwały Nr VII/51/2003 Rady Gminy Krościenko Wyżne z dnia 30 czerwca 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Krościenko Wyżne (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2003 r., Nr 82, poz. 1459 z późn. zm.), po przedstawieniu stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uchwała się co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się nie uwzględnić wniosku z dnia 9 października 2023 r. w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.

2. O sposobie rozpatrzenia wniosku Przewodniczący Rady Gminy Krościenko Wyżne zawiadomi wnioskodawcę.

§ 2. Poucza się wnioskodawcę, stosownie do art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego, że wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2, dziale VIII powołanego Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały NR LI/355/2023
Rady Gminy Krościenko Wyżne
z dnia 30 listopada 2023 r.

W dniu 9 października 2023 r. do Rady Gminy Krościenko Wyżne wpłynął drogą elektroniczną wniosek złożony przez Panią _____ o podjęcie uchwały w sprawie wystąpienia do Sejmu RP z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie. Uchwała, o której powyżej, miałyby zostać podjęta przez Radę Gminy Krościenko Wyżne, w ślad za uchwałą nr LX/692/2023 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 września 2023 r., w brzmieniu, według wzoru określonego w załączniku do wniosku.

Zgodnie z postanowieniami Statutu Gminy Krościenko Wyżne, Przewodniczący Rady Gminy Krościenko Wyżne pismem z dnia 26 października 2023 r., celem zajęcia stanowiska przekazał przedmiotowy wniosek Wójtowi Gminy Krościenko Wyżne oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Krościenko Wyżne.

Rozpatrując złożony wniosek, należy w pierwszej kolejności zwrócić uwagę na podstawę prawną przyjętą dla podjętej uchwały. Przepis art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), który Rada Miejska w Toszku przyjęła za podstawę swojej uchwały stanowi, że *do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej*.

Regulacja ta nie może jednak stanowić samodzielnej podstawy prawnej do wkraczania zarówno w sferę ustawowych kompetencji organów państwowych, jak również w sferę praw osób prywatnych. Norma ta nie stanowi bowiem i nie upoważnia organów gminy do podejmowania jakichkolwiek działań zmierzających do samodzielnego kreowania spraw publicznych, ponieważ zgodnie z zasadą praworządności, wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa (wyrok NSA z dnia 11 lutego 2009 r., sygn. II OSK 1502/08).

Prawo do petycji natomiast wywodzone jest z art. 63 zdanie pierwsze Konstytucji RP stanowiącego, że *każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej*. Szczególną uwagę należy zwrócić jednak na umiejscowienie tej

normy w systematyce ustawy zasadniczej. Przepis ten został zawarty w rozdziale II Konstytucji RP określającym wolności, prawa i obowiązki człowieka i obywatela. Na tej podstawie należy przyjąć, że wykładnia przepisów Konstytucji RP dotyczących kręgu podmiotów, które kryją się pod pojęciem "każdy", wymaga stwierdzenia, iż prawo to przysługuje każdemu podmiotowi prawa, który nie jest organem władzy publicznej.

Organy władzy publicznej działają bowiem w ramach posiadanych kompetencji, a nie przysługujących jednostkom praw człowieka.

Tym samym, organom władzy publicznej nie przysługuje prawo do petycji. Jako prawo jednostki przysługuje ono zgodnie z treścią art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870 t. j.) osobie fizycznej, osobie prawnej, jednostce organizacyjnej niebędącej osobą prawną lub grupie tych podmiotów, co oznacza, że Rada Gminy Krościenko Wyżne, jako organ jednostki samorządu terytorialnego po pierwsze nie posiada legitymacji, do podjęcia uchwały w brzmieniu, jak w załączniku do wniosku, a po drugie nie posiada legitymacji do wystąpienia z petycją do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej.

Rada Gminy Krościenko Wyżne mając na uwadze powyższe ustalenia i stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji, postanowiła nie uwzględnić wniosku z dnia 9 października 2023 r. w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.