

Załącznik do uchwały NR III/ 10 /2024
Rady Gminy Krościenko Wyżne
z dnia 27 czerwca 2024 r.

W dniu 27 marca 2024 r. do Urzędu Gminy Krościenko Wyżne wpłynął wniosek skierowany do Rady Gminy Krościenko Wyżne, przekazany w formie dokumentowej na adres skrzynki mailowej urzędu.

W kontekście terminu końca kadencji rady gminy, postanowiono, że wnioskiem zajmie się nowo powołana Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Krościenko Wyżne, a następnie zostanie rozpatrzony przez nowo wybraną Radę Gminy Krościenko Wyżne.

Stosownie do postanowień Statutu Gminy Krościenko Wyżne Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Krościenko Wyżne na posiedzeniu w dniu 17 czerwca 2024 r. dokonała analizy treści wniosku i przeprowadziła czynności wyjaśniające dla wniosku z dnia 27 marca 2024 r. złożonego przez Pana Mirosława Moskwę w sprawie o udzielenie wyjaśnień w sprawie zgodności przepisów z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej. Po przeprowadzeniu postępowania, o którym powyżej wyraziła negatywną opinię dla rozpatrzenia ww. wniosku z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

Rozpatrywany wniosek został złożony w przedmiocie udzielenia przez Radę Gminy Krościenko Wyżne wyjaśnień w sprawie zgodności przepisów z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej oraz przedstawienia dowodów na zgodność tych przepisów z Konstytucją RP w szczególności orzeczeń wydanych przez Trybunał Konstytucyjny.

Złożone podanie przeanalizowano w trybie przewidzianym dla wniosku określonego przepisem art. 241 kodeksu postępowania administracyjnego. Zgodnie z jego treścią *przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.*

O nieuwzględnieniu wniosku przesądziła już sama treść żądań określonych w podaniu, które w żaden sposób nie wpisują się we wskazany katalog spraw. Skoro przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy wzmocnienia praworządności to *a contrario* nie mogą nimi być sprawy, które tej praworządności zaprzeczają.

Wnioskodawca oczekuje od Rady Gminy Krościenko Wyżne, że ta dokona interpretacji przepisów prawa powszechnie obowiązującego pod kątem ich zgodności z normami przyjętymi w ustawie zasadniczej, a następnie zgromadzi dowody w sprawie i odniesie uzyskane wyniki do treści interpretacji przepisów przedstawionej przez wnioskodawcę.

Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, który stanowi: „Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, należy wskazać, że niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonego wniosku taki przypadek nie występuje. Wnioskowane działania polegające na ocenie zgodności przepisów ustaw, aktów prawa wyższego rzędu z Konstytucją RP, wydaniu i gromadzeniu dowodów w tym zakresie nie mieszczą się w zakresie działania organów gminy. Organ, jakim jest rada gminy, podejmując działania których żąda wnioskodawca, działałby bez umocowania prawnego, naruszając nie tylko przepisy ustawy o samorządzie gminnym, ale jednocześnie art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy działają na podstawie i w granicach prawa. Organy jednostek samorządu terytorialnego mogą podejmować jedynie takie działania, na jakie zezwalają ustawy, mogą działać tylko o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia. Jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalności.

Biorąc pod uwagę fakt, że organy władzy publicznej działają zgodnie z zasadą praworządności tj. na podstawie i w granicach prawa, pozytywne rozpatrzenie tak sformułowanych żądań, w odniesieniu do przepisów uchwalonych przez organy odpowiednio umocowane do stanowienia prawa - stałoby w sprzeczności z przywołaną zasadą, a wręcz groziło jej naruszeniem.

Ponadto, należy nadmienić, że kodeks postępowania administracyjnego normuje *postępowanie w sprawie skarg i wniosków (Dział VIII) przed organami państwowymi, organami jednostek samorządu terytorialnego oraz przed organami organizacji społecznych*. Przywołując zasady ogólne postępowania administracyjnego wyrażone w treści przepisów art. 7 (zasada prawdy obiektywnej) oraz art. 8 ust. 1 kpa (zasada zaufania do władzy publicznej) należy stwierdzić, że pozytywne rozpatrzenie wniosku nie uczyni zadość tym zasadom, a nawet będzie stało z nimi w sprzeczności.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Krościenko Wyżne postanowiła nie uwzględniać przedmiotowego wniosku.