

Załącznik do uchwały NR XXXV/266/2018
Rady Gminy Krościenko Wyżne
z dnia 20 kwietnia 2018 r.

UZASADNIENIE OPINII

dotyczącej zasadności włączenia części Gminy Krościenko Wyżne do Gminy Miasto Krosno

Rada Gminy Krościenko Wyżne wyraża negatywną opinię w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy polegających na włączeniu części terytorium Gminy Krościenko Wyżne o powierzchni ok. 111,23 ha. w granice administracyjne Miasta Krosna.

Niniejsza opinia stosowanie do dyspozycji zawartej w art. 4b ust. 1 pkt 2 oraz art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) stanowi odpowiedź na działania samorządu Miasta Krosna zawarte we wniosku skierowanym przez Prezydenta Miasta (znak: RI.0110.1.2.2018.L) z dnia 23 stycznia 2018 r. o wyrażenie opinii w przedmiocie poszerzenia granic administracyjnych Gminy Miasto Krosno, w zakresie jaki został określony uchwałą nr LIV/1234/18 Rady Gminy Miasto Krosno z dnia 18 stycznia 2018 r.

Za wyrażeniem negatywnej opinii przemawiają następujące czynniki:

1. Wynik przeprowadzonych konsultacji na obszarze całej Gminy:

Negatywna opinia Rady Gminy Krościenko Wyżne w przedmiocie propozycji odłączenia od Gminy Krościenko Wyżne części obszaru i włączenia go do Miasta Krosna jest potwierdzeniem stanowiska wspólnoty samorządowej, która w przeprowadzonych w dniach od 23 marca do 13 kwietnia 2018 r. konsultacjach społecznych zdecydowanie opowiedziała się przeciwko zmianie granicy administracyjnej.

Udział w konsultacjach polegał na udzieleniu odpowiedzi na pytanie: *„Czy jesteś za zmianą granicy administracyjnej Gminy Krościenko Wyżne polegającą na włączeniu części Gminy Krościenko Wyżne do Gminy Miasto Krosno, zgodnie z załącznikiem do ankiety?”*

Głosowanie polegało na umieszczeniu w odpowiedniej rubryce ankiety: „JESTEM PRZECIW”, „JESTEM ZA”, „WSTRZYMUJĘ SIĘ” znaku X oraz podaniu danych respondenta.

Ogółem liczba mieszkańców **Gminy Krościenko Wyżne** uprawnionych do głosowania wynosiła 4471, z tego liczba uprawnionych mieszkańców **Gminy Krościenko Wyżne**, którzy wzięli udział w konsultacjach wyniosła 1975. Frekwencja wyniosła 44,17 %. W konsultacjach oddano:

**1828 głosów ważnych „PRZECIW” zmianie granicy administracyjnej (95,51 %),
54 głosów ważnych „ZA” zmianą granicy administracyjnej (2,82 %),
32 głosy ważne „WSTRZYMUJĄCE SIĘ” (1,67 %).**

Struktura oddanych głosów w poszczególnych sołectwach ukształtowała się w następujący sposób:

**Załącznik do protokołu z przebiegu konsultacji społecznych przeprowadzonych w dniach 23.03.2018 r. - 13.04.2018 r.
w sprawie zmiany granic Gminy Krościenko Wyżne**

Lp.	Nazwa solectwa	Liczba osób uprawnionych do głosowania ¹	Liczba osób, które wzięły udział w głosowaniu		Liczba ważnie oddanych głosów	Liczba głosów „przeciw” zmianie granicy		Liczba głosów „za” zmianą granicy		Liczba głosów „wstrzymujących się”	
				% ²			% ³		% ³		% ³
1.	PUSTYNY	888	508	57,21	488	459	94,06	17	3,48	12	2,46
2.	KROŚCIENKO WYŻNE	3583	1467	40,94	1426	1369	96,00	37	2,60	20	1,40
	GMINA KROŚCIENKO WYŻNE	4471	1975	44,17	1914	1828	95,51	54	2,82	32	1,67

¹ liczba osób według danych z rejestru wyborców – stan na dzień 13 kwietnia 2018 r.

² procentowy stosunek liczby osób, które wzięły udział w głosowaniu do liczby osób uprawnionych do głosowania

³ procentowy stosunek liczby oddanych głosów do ogólnej liczby ważnie oddanych głosów

Wyniki przeprowadzonych konsultacji wykazują zdecydowany sprzeciw mieszkańców Gminy Krościenko Wyżne wobec proponowanych zmian granic. W szczególności sprzeciw ten został uwidoczniiony w sołectwie Pustyny, którego propozycja zmiany granic obejmuje znaczący obszar terytorialny i co jak ukazały konsultacje jest nie bez znaczenia dla jego mieszkańców, którzy tak licznie wzięli udział w prowadzonych konsultacjach.

2. Skutki finansowe spowodowane wyłączeniem z obszaru Gminy części jej terytorium o powierzchni ok. 111,23 ha:

Szacunkowa wartość dochodów podatkowych jakie zostałyby utracone przez Gminę Krościenko Wyżne w przypadku wyłączenia z jej terytorium działek objętych propozycją zmiany granic (2018 r.):

Rodzaj podatku	Planowany dochód ogółem w 2018 r./zł	Utracony dochód szacunkowy/zł
Podatek rolny	192 736,00 zł	1 198,24 zł
Podatek od nieruchomości	2 160 215,00 zł	406 455,60 zł
Razem	2 352 951,00 zł	407 653,84 zł

Planowane dochody z tytułu ww. podatków (rolnego, od nieruchomości) w Gminie Krościenko Wyżne na ten rok kształtują się na poziomie 2 352 951,00 zł. Z tytułu ww. podatków szacowane dochody utracone stanowią 17,33 % planu dochodów na 2018 rok.

Liczba mieszkańców Gminy na koniec 2017 r. kształtuje się na poziomie 5 630 osób. Na proponowanym do wyłączenia obszarze zamieszkuje jedna rodzina składająca się z 5 osób.

Dla Gminy uszczuplenie dochodów własnych o szacunkową wartość wyliczoną na 407 653,84 zł stanowi nie tylko spore wyzwanie dla samego budżetu jakim jest roczny plan finansowy, ale przede wszystkim stanowi zagrożenie dla inicjowanej działalności inwestycyjnej realizowanej przez gminę. W szczególności proponowana zmiana uderzy w stronę dochodową budżetu wynikającą z podatku od nieruchomości. To właśnie dochód z tytułu podatku od nieruchomości stanowi największy udział w budżecie Gminy Krościenko Wyżne spośród pozostałych dochodów własnych realizowanych przez samorząd Krościenka Wyżnego. Zaakcentować należy, iż z punktu widzenia specyfiki budżetowej Gminy Krościenko Wyżne dochód pochodzący z podatku od nieruchomości jest zasadniczym czynnikiem stymulującym i wpływającym na zrównoważony rozwój Gminy. Wobec tego utrata ok. 17,33 % dochodów z podatków lokalnych (nieruchomości i rolnego) sprostuje zagrożenie dla realizacji zadań publicznych. Nadto utrata dochodów podatkowych spowoduje spadek podstawowego dochodu na jednego mieszkańca Gminy.

Ponadto w terenie proponowanym do włączenia w granice Miasta Krosna znajduje się część drogi gminnej ul. Grunwaldzka, która w wykazie środków trwałych Gminy Krościenko Wyżne ma wartość **1 602 677,95 zł**. Zmiana granic spowoduje obniżenie wartości aktywów Gminy o wartości, jakie objęte są tym obszarem.

3. Brak precyzyjności w dokonanej przez samorząd Miasta Krosna analizie skutków społeczno-gospodarczych i przestrzennych proponowanej zmiany granic:

Z dyspozycji art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) wynika, iż ustalenie i zmiana granic powinna zostać poprzedzona szczegółową analizą uwzględniającą istniejącą infrastrukturę społeczną i techniczną oraz układ urbanistyczny i charakter zabudowy. Analiza ta ma na celu zbadanie czy projektowane zmiany zapewnią Gminie:

- terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny,
- zachowanie istniejących więzi społecznych, gospodarczych i kulturowych,
- usprawnienie wykonywania zadań publicznych.

Zauważyć należy, że uchwała NR LIV/1234/18 Rady Miasta Krosna z dnia 18 stycznia 2018 r. w sprawie zmiany granic Gminy Miasto Krosno oraz przeprowadzenia konsultacji oraz dołączone do wniosku o opinię pisemne uzasadnienie projektu podjętej przez Radę Miasta uchwały inicjującej procedurę zmiany granic administracyjnych nie znajdują oparcia w jakichkolwiek wiarygodnych analizach uwzględniających skutki realizacji założonej koncepcji zmiany granic w odniesieniu do aktualnego stanu rzeczy. Trzeba podkreślić, że obszar objęty wnioskiem Miasta Krosna stanowi enklawę z wąskim pasem dostępu do terytorium Miasta, przez co włączenie przedmiotowego obszaru nie zaskutkuje powstaniem jednolitego i funkcjonalnego terytorium. Uważamy, że proponowana zmiana spowoduje, że tereny nią objęte staną się głębokimi peryferiami Miasta, co można zaobserwować na analogicznych przykładach z całego kraju.

Przedstawiona analiza skutków społeczno-gospodarczych proponowanej zmiany granic nie opiera się na jakichkolwiek wiarygodnych analizach, studiach lub innych opracowaniach uwzględniających możliwości realizacji zakładanych koncepcji Miasta w odniesieniu do proponowanych zmian. Obecny stan faktyczny oraz prawny terenów objętych propozycją zmiany granic stanowi w ponad 90 % jednolitą całość gospodarczą składającą się na Lotnisko Iwonicz. Powyższe znajduje potwierdzenie w treści i celu na jaki została zawarta umowa wieczystego użytkowania tych terenów oraz w zapisach obowiązującego na terenie Gminy Krościenko Wyżne Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego, gdzie rzeczony obszar leży w terenach oznaczonych symbolem K/IS – tereny urządzeń transportu lotniczego, czego nie uwzględniono i pominięto w ramach analizy układu przestrzennego i możliwości realizowania założonych planów inwestycyjnych na tych terenach.

4. Zmiana granic Gminy Krościenko Wyżne nie doprowadzi do złagodzenia problemów ograniczających dynamiczny rozwój Miasta Krosna:

Przyłączenie tak dużych i istotnych gospodarczo terenów naszej Gminy uzasadniane jest szeroko przez Prezydenta Miasta, a koronnym argumentem w tej sprawie jest dbałość o dalszy rozwój Miasta. Z uzasadnienia wynika, że zmiana granic w kształcie proponowanym w podjętej uchwale stanowi szansę dla złagodzenia problemów ograniczających dynamiczny rozwój Miasta. Konkluzja wynikająca z tego stwierdzenia jest taka, że Gmina Krościenko Wyżne jako równorzędna jednostka samorządu terytorialnego, **nie musi się rozwijać.**

W uzasadnieniu zawarto także informację, że konieczność zmiany granic stanowi kierunek konieczny dla odpowiedniego skomunikowania Miasta poprzez zabezpieczenie terenów pod budowę bezpośredniego połączenia Krosna z projektowaną drogą ekspresową S-19 i w rezultacie stworzy dogodne połączenie Krosna z Rzeszowem. Uzasadnienie to nie może się ostać, gdyż droga S-19 w obecnym etapie znajduje się w fazie projektowania, a zaproponowana zmiana granic nie umożliwi stworzenia warunków do utworzenia bezpośredniego połączenia z drogą ekspresową.

Prezydent argumentuje również zamiar przyłączenia nowych terenów do Miasta potrzebą uzyskania dodatkowych terenów inwestycyjnych. Trudno tutaj mówić o braku terenów inwestycyjnych w obrębie samego Miasta Krosna, gdyż miasto dysponuje na własnym terenie odpowiednimi niezabudowanymi powierzchniami, którymi należałoby się zająć i realizować zamierzone i przydatne dla niego cele inwestycyjne. Z pewnością dokonanie zmiany granic nie odmieni sytuacji i nie zmieni na pewno dynamiki tempa rozwoju Miasta Krosna, co wynika ze specyfiki rozwoju wszystkich miast położonych w południowej części województwa podkarpackiego.

Ponadto zmiana granic nie jest warunkiem koniecznym do rozpoczęcia realizacji zadań inwestycyjnych na tym terenie. Nic nie stoi na przeszkodzie by Miasto Krosno rozpoczęło realizację celów, o których wspomina w uzasadnieniu.

Rada Gminy Krościenko Wyżne nie uzyskała ze strony władz Miasta Krosna przekonywujących i racjonalnych argumentów, które mogłyby stanowić obiektywne przesłanki do zmiany granic pomiędzy gminami. Rada Gminy Krościenko Wyżne nie znajduje uzasadnienia do wyrażenia innej niż negatywna opinia co do proponowanej przez Prezydenta Miasta Krosna zmiany granic naszej Gminy.

Mając na uwadze wynik konsultacji społecznych pozostajemy w przekonaniu, iż stanowisko mieszkańców Gminy Krościenko Wyżne wyrażone w konsultacjach będzie miało decydujące znaczenie dla Wojewody Podkarpackiego przy opiniowaniu wniosku dotyczącego zmiany granic. Uważamy, że zmiana granic winna odbywać się w drodze obustronnego porozumienia pomiędzy zainteresowanymi gminami, a nie na podstawie arbitralnej decyzji większego sąsiada tj. Miasta Krosna.