

Załącznik do uchwały NR V/30/2019  
Rady Gminy Krościenko Wyżne  
z dnia 27 lutego 2019 r.

## UZASADNIENIE OPINII

dotyczącej zasadności włączenia części Gminy Krościenko Wyżne do Gminy Miasto Krosno

**Rada Gminy Krościenko Wyżne wyraża negatywną opinię w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy polegających na włączeniu części terytorium Gminy Krościenko Wyżne o powierzchni ok. 95 ha w granice administracyjne Miasta Krosna.**

Niniejsza opinia stosowanie do dyspozycji zawartej w art. 4b ust. 1 pkt 2 oraz art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) stanowi odpowiedź na działania samorządu Miasta Krosna zawarte we wniosku skierowanym przez Prezydenta Miasta (znak: RI.0110.1.20.2018.L) z dnia 3 grudnia 2018 r. o wyrażenie opinii w przedmiocie poszerzenia granic administracyjnych Gminy Miasto Krosno, w zakresie jaki został określony uchwałą nr LXV/1444/18 Rady Miasta Krosna z dnia 28 września 2018 r.

Za wyrażeniem negatywnej opinii przemawiają następujące czynniki:

### **1. Wynik przeprowadzonych konsultacji na obszarze całej Gminy:**

**Negatywna opinia Rady Gminy Krościenko Wyżne w przedmiocie propozycji odłączenia od Gminy Krościenko Wyżne części obszaru i włączenia go do Miasta Krosna jest potwierdzeniem stanowiska wspólnoty samorządowej, która w przeprowadzonych w dniach od 4 lutego do 17 lutego 2019 r. konsultacjach społecznych zdecydowanie opowiedziała się przeciwko zmianie granicy administracyjnej.**

Udział w konsultacjach polegał na udzieleniu odpowiedzi na pytanie: *„Czy jesteś za zmianą granicy administracyjnej Gminy Krościenko Wyżne polegającą na włączeniu części Gminy Krościenko Wyżne do Gminy Miasto Krosno, zgodnie z załącznikiem do ankiety?”*

Głosowanie polegało na umieszczeniu w odpowiedniej rubryce ankiety: „JESTEM PRZECIW”, „JESTEM ZA”, „WSTRZYMUJĘ SIĘ” znaku X oraz podaniu danych respondenta.

Ogółem liczba mieszkańców **Gminy Krościenko Wyżne** uprawnionych do głosowania wynosiła 4489, z tego liczba uprawnionych mieszkańców **Gminy Krościenko Wyżne**, którzy wzięli udział w konsultacjach wyniosła 1632. Frekwencja wyniosła 36,36 %. W konsultacjach oddano:

**1551 głosów ważnych „PRZECIW” zmianie granicy administracyjnej (95,45 %),  
60 głosów ważnych „ZA” zmianą granicy administracyjnej (3,69 %),  
14 głosów ważnych „WSTRZYMUJĄCYCH SIĘ” (0,86 %).**

Struktura oddanych głosów w poszczególnych sołectwach ukształtowała się w następujący sposób:

**Załącznik do protokołu z przebiegu konsultacji społecznych przeprowadzonych w dniach 04.02.2019 r. - 17.02.2019 r.  
w sprawie zmiany granic Gminy Krościenko Wyżne**

Lp.	Nazwa sołectwa	Liczba osób uprawnionych do głosowania <sup>1</sup>	Liczba osób, które wzięły udział w głosowaniu		Liczba ważnie oddanych głosów	Liczba głosów „przeciw” zmianie granicy		Liczba głosów „za” zmianą granic		Liczba głosów „wstrzymujących się”	
				% <sup>2</sup>			% <sup>3</sup>		% <sup>3</sup>		% <sup>3</sup>
1.	PUSTYNY	901	376	41,73	375	337	89,87	32	8,53	6	1,6
2.	KROŚCIENKO WYŻNE	3588	1256	35,00	1250	1214	97,12	28	2,24	8	0,64
	<b>GMINA KROŚCIENKO WYŻNE</b>	<b>4489</b>	<b>1632</b>	<b>36,36</b>	<b>1625</b>	<b>1551</b>	<b>95,45</b>	<b>60</b>	<b>3,69</b>	<b>14</b>	<b>0,86</b>

<sup>1</sup> liczba osób według danych z rejestru wyborców – stan na dzień 4 lutego 2019 r.

<sup>2</sup> procentowy stosunek liczby osób, które wzięły udział w głosowaniu do liczby osób uprawnionych do głosowania

<sup>3</sup> procentowy stosunek liczby oddanych głosów do ogólnej liczby ważnie oddanych głosów

Wyniki przeprowadzonych konsultacji wykazują zdecydowany sprzeciw mieszkańców Gminy Krościenko Wyżne wobec proponowanej zmiany jej granic. Rada Gminy Krościenko Wyżne już po raz drugi opiniuje wniosek władz Miasta Krosna o poszerzenie granic administracyjnych. W tym miejscu należy podkreślić, iż wynik konsultacji społecznych przeprowadzonych w dniach 4-17 lutego 2019 r. potwierdził rezultat konsultacji jakie zostały przeprowadzone w roku ubiegłym.

## **2. Skutki finansowe spowodowane wyłączeniem z obszaru Gminy części jej terytorium o powierzchni ok. 95 ha:**

Szacowana wartość dochodów podatkowych jakie zostałyby utracone przez Gminę Krościenko Wyżne w przypadku wyłączenia z jej terytorium działek objętych wnioskiem o dokonanie zmiany granic (2019 r.):

<b>Rodzaj podatku</b>	<b>Utracony dochód szacunkowy/zł</b>
Podatek rolny	1 115,95 zł
Podatek od nieruchomości	424 296,46 zł
<b>Razem</b>	<b>425 412,41 zł</b>

Uszczuplenie dochodów własnych o wyżej wskazaną wartość stanowi spore wyzwanie dla budżetu i inicjowanej przez Gminę Krościenko Wyżne działalności w sferze inwestycyjnej. W szczególności proponowana zmiana uderzy w stronę dochodową budżetu wynikającą z podatku od nieruchomości. To właśnie dochód z tytułu podatku od nieruchomości stanowi największy udział w budżecie Gminy Krościenko Wyżne spośród pozostałych dochodów własnych realizowanych przez samorząd Krościenka Wyżnego. Zaakcentować należy, iż z punktu widzenia specyfiki budżetowej Gminy Krościenko Wyżne dochód pochodzący z podatku od nieruchomości jest zasadniczym czynnikiem stymulującym i wpływającym na zrównoważony rozwój gminy. Utrata dochodów podatkowych spowoduje spadek podstawowego dochodu na jednego mieszkańca Gminy.

Ponadto w terenie proponowanym do włączenia w granice Miasta Krosna znajduje się część drogi gminnej ul. Grunwaldzka, która w wykazie środków trwałych Gminy Krościenko Wyżne posiada wartość 1 602 677,95 zł. Zmiana granic spowoduje obniżenie aktywów Gminy o wartości, jakie objęte są tym obszarem.

## **3. Analiza skutków społeczno-gospodarczych i przestrzennych proponowanej zmiany granic:**

Gmina Krościenko Wyżne została utworzona w 1995 r. a jej powierzchnia wynosi 1633 ha, i nawet niewielkie uszczuplenie powierzchni będzie miało negatywny wpływ na jej rozwój.

Z dyspozycji art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) wynika, iż ustalenie i zmiana granic powinna

zostać poprzedzona szczegółową analizą uwzględniającą istniejącą infrastrukturę społeczną i techniczną oraz układ urbanistyczny i charakter zabudowy. Analiza ta ma na celu zbadanie czy projektowane zmiany zapewnią Gminie:

- terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny,
- zachowanie istniejących więzi społecznych, gospodarczych i kulturowych,
- usprawnienie wykonywania zadań publicznych.

Trzeba podkreślić, że obszar objęty wnioskiem Miasta Krosna stanowi enklawę z wąskim pasem dostępu do terytorium Miasta, przez co włączenie przedmiotowego obszaru nie zaskutkuje powstaniem jednolitego i funkcjonalnego terytorium. Uważamy, że proponowana zmiana spowoduje, że tereny nią objęte staną się głębokimi peryferiami Miasta.

#### **4. Zmiana granic Gminy Krościenko Wyżne nie jest warunkiem koniecznym do realizacji planowanych zadań inwestycyjnych**

Zmiana granicy administracyjnej Gminy Krościenko Wyżne nie jest warunkiem koniecznym do rozpoczęcia realizacji zadań inwestycyjnych na terenie objętym wnioskiem. Nic nie stoi na przeszkodzie by Miasto Krosno rozpoczęło realizację celów, o których wspomina w uzasadnieniu złożonego wniosku.

#### **5. Czynność cywilnoprawna jako konsekwencja zmiany granicy administracyjnej Gminy Krościenko Wyżne**

Czynność cywilnoprawna w postaci nabycia przez jednostkę samorządu terytorialnego prawa wieczystego użytkowania nieruchomości nie powinna stanowić przesłanki uzasadniającej dokonanie zmian terytorialnych granicy administracyjnej gminy na obszarze której nieruchomości te są położone.

Z uzasadnienia do projektu uchwały NR LXV/1444/18 Rady Miasta Krosna z dnia 28 września 2018 r. wynika, że: „w związku z nabyciem przez Miasto prawa użytkowania wieczystego nieruchomości położonych na terenach dwóch gmin o łącznej powierzchni 141,66 ha zasadnym staje się rozpoczęcie działań zmierzających do poszerzenia granic Krosna o część wyżej wymienionych terenów, jak również dodatkowo o ok. 9,70 ha w celu zapewnienia bezpośredniego dostępu do nabytych terenów od strony Miasta.”.

Wątpliwości w tym zakresie budzi cywilnoprawne „wykupienie” terenów położonych w jednej gminie przez drugą w celu zainicjowania w dalszej kolejności publicznoprawnej procedury zmiany granic. Takie postępowanie nie powinno skutkować dolegliwościami w sferze publicznoprawnej dla gminy, na obszarze której tereny te są położone. Istota sprawy wynika ze specyfiki użytkowania wieczystego będącej instytucją, która w obrocie gospodarczym nie powoduje przeniesienia prawa własności do nieruchomości. Stąd niezmiennie właścicielem gruntów objętych wnioskiem o zmianę granicy administracyjnej pozostanie Skarb Państwa niezależnie od podmiotu będącego wieczystym użytkownikiem (*vide* art. 232 Kodeksu cywilnego).

Gmina nie miała możliwości zagospodarowania terenu objętego wnioskiem o zmianę granic, gdyż teren ten do sierpnia 2018 r. był ujęty w rejestrze lotnisk, prowadzonym przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego. W ocenie organów Gminy

Krościenko Wyżne teren objęty wnioskiem o zmianę granic, w zakresie jaki obejmuje grunt pozostający we własności Skarbu Państwa, winien pozostać w granicach administracyjnych Gminy Krościenko Wyżne. Jest to szczególnie istotne z punktu interesu Gminy Krościenko Wyżne jak i szeroko rozumianego interesu publicznego.

**Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Krościenko Wyżne nie znajduje uzasadnienia do wyrażenia innej opinii niż negatywna w przedmiocie wnioskowanej zmiany granic naszej Gminy.**