

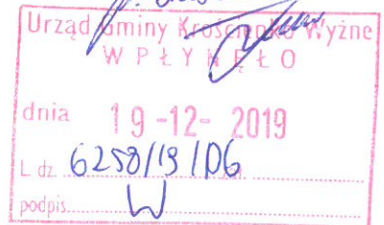


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

U c h w a ł a Nr 7/33/2019 z dnia 18 grudnia 2019 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Gminy Krościenko Wyżne** na rok 2020.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szalankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Krościenko Wyżne projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi - działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Krościenko Wyżne na 2020 rok **z uwagami opisanymi w pkt 3 do 7 uzasadnienia niniejszej opinii.**

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr VI/132/2019 Wójta Gminy Krościenko Wyżne z dnia 13 listopada 2019 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Krościenko Wyżne na rok 2020. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2020 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869).
2. Wraz z projektem uchwały budżetowej na 2020 rok w myśl postanowień art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Wójt Gminy Krościenko Wyżne przedłożył uzasadnienie oraz materiały informacyjne zgodnie z uchwałą Nr XXXVIII/263/10 Rady Gminy Krościenko Wyżne w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

3. W § 7 pkt 2 projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta Gminy do dokonywania zmian w planie wydatków innych niż określone w art.257 z wyłączeniem wydatków między działami. Zgodnie z przepisem art.258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić organ wykonawczy tej jednostki do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art.257 ustawy, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Rada Gminy nie może zatem w uchwale budżetowej nie określić zakresu dokonywania zmian w planie wydatków budżetu gminy w ramach udzielonego Wójtowi Gminy upoważnienia. Oznacza to iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wyrażając upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania wszelkich zmian w planie wydatków w ramach działu winien doprecyzować na czym polegać mają zmiany.

4. W zestawieniu tabelarycznym wydatków budżetu na 2020 rok w działach: 600,700, 720, 750, 801, 852, 900, 921 i 926 zaplanowano w pozostałej działalności wydatki budżetu na rok 2020. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika na co powyższe kwoty zostały zaplanowane. Brak w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej omówienia wykazanych powyżej wydatków budżetu na 2020 rok uniemożliwia prawidłową ich analizę. Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą się ujawnić w trakcie badania nadzorczego budżetu gminy lub w trakcie jego wykonywania.

5. W § 5 pkt 2 projektu uchwały zaplanowano rezerwę celową w wysokości 58.000,00 zł na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Natomiast w części tabelarycznej wydatków budżetu oraz w uzasadnieniu do przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wykazano ww rezerwę w wysokości 68.000,00 zł. Zgodnie z postanowieniem art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2019 r. poz. 1398) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości **nie mniejszej niż 0,5%** wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Uwzględniając powyższe dane z projektu uchwały budżetowej na 2020 (23.329.000,00-1.225.000,00 zł -8.771.367,00 zł - 15.584,74 zł x 0,5,%) rezerwa celowa na realizację ww zadania stanowi kwotę 66.584,74 zł i jest zgodna z powołanym powyżej przepisem. Występuje natomiast rozbieżność w zakresie ustalonej kwoty rezerwy celowej na realizację ww zadania pomiędzy § 5 pkt 2 projektu uchwały a częścią tabelaryczną wydatków budżetu oraz uzasadnienia do przedłożonego projektu

6. W §3 w pkt 2 do 5 projektu uchwały budżetowej na 2020 rok ustalono lub wyodrębniono dochody oraz wydatki wynikające z ustaw: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, prawo ochrony środowiska, o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, o przeciwdziałaniu narkomanii oraz publicznym transporcie zbiorowym. Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 w związku z art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych w planie odchodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. W świetle powyższych regulacji w uchwale budżetowej należy zawrzeć postanowienie o ustaleniu ww planu dochodów i wydatków budżetu jednostki a „związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw”.

7. W §2 projektu uchwały budżetowej wykazano:

- wydatki bieżące jednostek budżetowych w kwocie łącznej 12.368.29,00 zł zamiast 12.370.591,00 zł.

- wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych w kwocie 3.596.924,00 zł zamiast 3.619.224,00 zł,

- wydatki na dotacje na zadania bieżące w kwocie 1.832.55,00 zł zamiast 1.830.25,00 zł,

8. W części opisowej do przedłożonej informacji występują następujące rozbieżności:

- w pkt 5 „dochody budżetu” wykazano dział 852 zamiast 855. Ponadto wskazano paragraf 2350 z odpowiednimi kwotami dochodów budżetu w podziałkach klasyfikacji budżetowej zamiast paragraf 2360.

- w wydatkach pkt II. wykazano wydatki bieżące jednostek budżetowych w kwocie łącznej 12.368.29,00 zł zamiast 12.370.59,00 zł.

- w wydatkach pkt II lit b wykazano wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych w kwocie 3.596.924,00 zł zamiast 3.619.224,00 zł a wydatkach na dotacje na zadania bieżące kwotę 1.832.55,00 zł zamiast 1.830.25,00 zł,

Budżet na 2020 rok zaplanowano z nadwyżką dochodów nad wydatkami w wysokości 300,000,00 zł przeznaczoną w całości na spłatę kredytu i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych. Ustalono rozchody budżetu w kwocie 300.000,00 zł. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych oraz w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2020 roku. Ustalono wydatki budżetu na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Projekt budżetu na 2020 rok zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załączniku wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art.215 ust.2 ustawy. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową **za wyjątkiem**: w części tabelarycznej dochodów budżetu rozdział 75045 winien brzmieć: Klasyfikacja wojskowa, w rozdziale 75618 paragraf „wpływy z różnych dochodów” to 0970, w rozdziale 92105 „nagrody konkursowe” to paragraf 4190.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Krościenko Wyżne prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Krościenko Wyżne x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL