



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

*p. Skarbek*  
Urząd Gminy Krościenko Wyżne  
WPŁYNĘŁO  
dnia 03-12-2021  
L.dz. 6436/2021  
podpis *[signature]*

## Uchwała Nr 7/14/2021 z dnia 8 grudnia 2021 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krościenko Wyżne na rok 2022.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Piotr Świętek - członek
3. Sabina Szalankiewicz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Krościenko Wyżne projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi - działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Krościenko Wyżne na 2022 rok z **uwagami opisanymi w pkt 3 do 7 uzasadnienia niniejszej opinii.**

### UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr V/338/2021 Wójta Gminy Krościenko Wyżne z dnia 10 listopada 2021 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Krościenko Wyżne na rok 2022. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2022 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305).
2. Wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok w myśl postanowień art. 238 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Wójt Gminy Krościenko Wyżne przedłożył uzasadnienie oraz materiały informacyjne zgodnie z uchwałą Nr XXXVIII/263/10 Rady Gminy Krościenko Wyżne w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

3. W zestawieniu tabelarycznym dotyczącym wydatków w dziale 010-Rolnictwo i łowiectwo, rozdziale 01030-Izby rolnicze zaplanowano wydatki bieżące, wydatki jednostek budżetowych, w tym wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań w kwocie 4.558,00 zł, co stanowi **1,97%** od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. Zgodnie z przepisem art.35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U.2018, poz.1027) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

4. W zestawieniu tabelarycznym dochodów budżetu Gminy w dziale 756, rozdziale 75621 zaplanowano udziały gmin w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa, paragraf 0020-Wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych w kwocie 5.500,00 zł. Zgodnie z informacją Ministerstwa Finansów planowana kwota z tytułu udziałów Gminy Krościenko Wyżne w podatku dochodowym od osób prawnych wynosi 9.104,00 zł.

6. Zgodnie z projektem uchwały budżetowej, w roku 2022 realizowane będą zadania w ramach funduszu sołeckiego – rozdziały: 70095, 75095, 90015 oraz 92105. Przedmiotowe wydatki wykazano w postanowieniach dotyczących szczególnych zasad wykonywania budżetu wynikających z odrębnych ustaw (§ 5 pkt 5 projektu uchwały). Wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego nie są szczególnymi zasadami związanymi z wykonywaniem budżetu. Wobec powyższego należy je wyeliminować z powyższej regulacji.

7. W § 6 ust.1 projektu uchwały budżetowej ustalono planowany deficyt budżetu Gminy w kwocie 640.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytu zaciągniętego na rynku krajowym w kwocie 1.000.000,00 zł oraz zostanie przeznaczony na wskazaną w rozchodach budżetu spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich w wysokości 360.000,00 zł. Ustalono zatem przychody budżetu w łącznej kwocie 1.000.000,00 zł (paragraf 952) i rozchody budżetu w wysokości 360.000,00 zł (paragraf 992). W § 10 projektu uchwały budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie łącznej 2.000.000,00 zł, w tym: w roku **2022** na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 640.000,00 zł oraz na spłatę rat kapitałowych kredytu w kwocie 360.000,00 zł oraz w roku **2023** na finansowanie planowanego deficytu w kwocie 640.000,00 zł oraz na spłatę rat kapitałowych z tytułu kredytu w kwocie 360.000,00 zł. Z uzasadnienia do przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że sfinansowanie deficytu budżetu oraz rozchodów w kwocie łącznej 1.000,000,00 zł stanowi I transzę kredytu. Natomiast w 2023 planuje się uruchomienie II transzy kredytu w kwocie 1.000,000,00 zł. Warunki zaciągania przez jednostki samorządu terytorialnego zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych reguluje ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021, poz.305). Z art. 89 tej ustawy wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na następujące cele:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz wyemitowane papiery wartościowe, z

przeznaczeniem na cel, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, podlegają spłacie lub wykupowi w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte lub wyemitowane.

Ponadto z art. 90 ustawy o finansach publicznych wynika, że na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi. Stosownie zaś do art. 91 ustawy o finansach publicznych suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Z powołanych przepisów wynika, że limit zobowiązań dotyczy danego roku budżetowego. Uwzględniając natomiast dyspozycję art. 90 ustawy o finansach publicznych możliwe jest finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięcia, o których mowa w art.226 ust.3 tej ustawy w sytuacji gdy finansowanie realizowane będzie w okresie dłuższym niż rok budżetowy. Powołane przepisy nie dają natomiast możliwości do finansowania przychodami z tytułu kredytów czy pożyczek rozchodów budżetu poza rok budżetowy, w tym przypadku 2023.

Budżet na 2022 rok zaplanowano z deficytem w wysokości 640.000,00 zł, którego źródłem sfinansowania będą kredyty długoterminowe. Zaplanowano przychody budżetu w kwocie 1.000.000,00 zł oraz rozchody w wysokości 360,000,00 zł. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych oraz w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2022 roku. Projekt budżetu na 2022 rok zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załączniku wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art.215 ust.2 ustawy. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową za wyjątkiem: W tym miejscu skład orzekający zwraca uwagę na zmiany w zakresie klasyfikacji dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wprowadzone rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych z dnia 26 lipca 2021 r. ([Dz.U. z 2021 r. poz. 1382](#)) w powiązaniu z wprowadzonym Systemem Monitorowania Usług Publicznych. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 w części tabelarycznej dotyczącej wydatków budżetu w dziele 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90005-Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu, zaplanowane zostały wydatki na

wynagrodzenia w wysokości 1.800,00 zł. W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowe wydatki winny zostać zaklasyfikowane w dziale 750-Administracja publiczna, rozdział 75023-Urzędy gmin.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Krościenko Wyżne prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Krościenko Wyżne x1

2.aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Matusz Hadel*  
mgr Matusz HADEL