

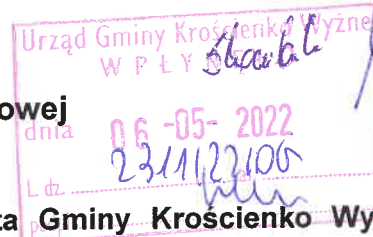


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 7/27/2022 z dnia 5 maja 2022 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Krościenko Wyżne** sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2021 r. poz.305), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) oraz zarządzenia Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 6 lipca 2020 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szalankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Krościenko Wyżne sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Krościenko Wyżne za 2021 rok

postanawia

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Krościenko Wyżne za 2021 rok z **uwagami** opisanymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) Wójt Gminy Krościenko Wyżne przedłożył w dniu 29 marca 2022 r. tj. z **zachowaniem ustawowego terminu** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Krościenko Wyżne za 2021 rok wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego na dzień 31.12.2021 roku (zarządzenie Nr V/387/2022 Wójta Gminy z 23 marca 2022 r.).

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie obowiązujących przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i majątkowe ,
- wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe oraz grupy wydatków,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminom w 2021 r.,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych w drodze porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2021 roku,
- dochodów i wydatków wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw w 2021 roku,
- dotacji udzielonych z budżetu gminy za 2021 rok,
- wydatków ze środków funduszu sołectkiego w 2021 roku,
- planowanych i wykonanych zadań inwestycyjnych,
- przychodów i rozchodów na 2021 rok,
- zadań inwestycyjnych planowanych i zakończonych w 2021 roku,
- realizowanych zadań inwestycyjnych wg stanu na dzień 31.12.2021 r.
- wykaz zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 za 2021 rok

Ponadto przedłożone sprawozdanie obejmuje w swej treści część opisową zawierającą analizę realizacji dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów, stanu realizacji zadań inwestycyjnych oraz zadłużenia gminy. Z przedłożonego sprawozdania (części opisowej) wynika, iż uchwalone na lata 2021-2030 Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Krościenko Wyżne przewiduje realizację przedsięwzięcia wieloletniego w latach 2021 do 2023.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) **za wyjątkiem:**

Uwaga: W zestawieniu tabelarycznym dochodów budżetu gminy w rozdziałach: 60095, 90015 oraz 92605 wykazano paragraf 0970-Wpływy z różnych dochodów nie wskazując źródła pochodzenia tych dochodów. Takiego uszczegółowienia źródeł ww dochodów budżetowych nie zawiera również część opisowa do przedłożonego sprawozdania. Zgodnie natomiast z art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich

źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdań wynika, że:

1.Budżet Gminy Krościenko Wyżne za 2021 r. po stronie dochodów wynosił 29.506.266,15 zł.

1.1.Dochody budżetowe wykonano w kwocie 29.742.107,06 zł, co stanowi 100,79% planu dochodów ogółem.

2. Plan wydatków budżetu Gminy Krościenko Wyżne w 2021 r. wynosił 33.546.181,17 zł.

2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 28.336.598,62 zł, co stanowi 84,47% planu ogółem wydatków.

2.2.Uwaga: W dziale 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska zaplanowano wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw w wysokości 1.309.224,00 zł a wykonano w kwocie **1.309.497,06 zł**. Natomiast w dziale 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90002-Gospodarka odpadami komunalnymi zaplanowano wydatki w wysokości 1.459.224,00 zł a wykonano w wysokości **1.422.337,03 zł**, co skutkuje wydatkowaniem środków ponad kwotę uzyskanych wpływów z tytułu ww opłat w wysokości 112.839,97 zł. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r.(Dz. U. z 2019, poz.2010), określa w art.3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art.6r - zasady przeznaczenia środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowanymi przez gminę powinien się samofinansować. Z powyższego wynika zatem obowiązek ustalenia wysokości ponoszonych przez mieszkańców gminy opłat na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Ponadto stosownie do brzmienia art. 6r ust.2e ustawy, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

2.4. Uwaga: W dziale 900- Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90019 – Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar korzystanie ze środowiska zaplanowano dochody w wysokości 3.000,00 zł a wykonano w kwocie 2.161,08 zł zaś wydatki zaplanowano w wysokości 4.000,00 zł nie wykonując ich w okresie sprawozdawczym. W związku z tym Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2020 r., poz. 1219) do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art.400a ust.1 pkt 2,5,8,9,15,16,21-25,29,31,32,38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art.402 ust.4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

2.5. W dziale 600-Transport i łączność, rozdział 60095-Pozostała działalność zaplanowano dochody (wpływy z opłat za korzystanie z przystanków autobusowych) w wysokości 3.000,00 zł a wykonano w kwocie 4.645,08 zł zaś wydatki zaplanowano w wysokości 3.000,00 zł a wykonano w wysokości 2.923,93 zł. W tym miejscu Skład Orzekający **wskazuje**, iż zgodnie z art.16 ust. 7 ustawy o publicznym transporcie drogowym (Dz. U. z 2021, poz. 1371), opłaty, o których mowa w ust.4 ustawy stanowią dochód właściwej jst i przeznaczone są na:

- utrzymanie przystanków komunikacyjnych oraz dworców, o których mowa w ust.4, oraz
- realizację zadań określonych w art.18- w przypadku gdy organizatorem jest gmina.

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłyby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1458).

4. Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy za 2021 rok przychody budżetu zaplanowano i wykonano w wysokości 4.339.915,02 zł (wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach), co stanowi 100,00% planu. Natomiast rozchody budżetu plan i wykonanie wyniosły 300.000,00 zł, co stanowi 100% wykonania. Rok 2021 zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 1.405.508,44 zł przy planowanym deficycie w kwocie 4.039.915,02 zł. Dane te są zgodne ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2021 r.

5. Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2021 rok Gmina Krościenko Wyżne na dzień 31.12.2021 rok posiadała zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych w wysokości 1.800.000,00 zł, wobec Banku Gospodarstwa Krajowego Oddział w Rzeszowie.

5.1. Spłata rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 310.611,40 zł.

5.2. Gmina Krościenko Wyżne nie udzielała w okresie od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r. poręczeń i gwarancji innym podmiotom.

5.3. Zobowiązania wymagalne na dzień 31.12.2021 r. stanowiły kwotę 30.868,29 zł (Rb-Z).

5.4. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r. (Rb-Z).

5.5. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

7. W załączniku Nr 9 do przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za rok budżetowy 2021 ujęto dotacje, które zostały udzielone z budżetu Gminy Krościenko Wyżne - plan i wykonanie. Przedmiotowe kwoty zgodne są z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-28s.

8. W załączniku Nr 4 i 5 do sprawozdania wykazano dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych w drodze porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2021 r. które zgodne są z kwotami wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-27s i Rb-28s.

9. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone przepisem art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały składu orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Krościenko Wyżne 1x
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Mariusz Hadel
mgr Mariusz HADEL

